

# Estudo Técnico Preliminar 3/2020

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 23086.008003/2020-46

## 2. Descrição da necessidade

A UFVJM é constituída de 04 (quatro) Campi que estão localizados nas cidades de Diamantina, Janaúba, Unai e Teófilo Otoni, possuindo uma quantidade significativa de laboratórios e salas de aulas. Nessa estrutura são ofertados 49 (quarenta e nove) cursos presenciais, 05 (cinco) cursos na modalidade à distância, 08 (oito) programas de doutorado, 15 (quinze) programas de mestrado acadêmico e 08 (oito) programas de mestrado profissional.

Essa estrutura demanda uma variedade de materiais de consumo hospitalares e odontológicos que subsidiam a continuidade e o desenvolvimento de projetos, pesquisas e aulas práticas. Cabe ressaltar que a falta desses materiais poderá causar prejuízos e comprometer o ensino e a pesquisa, que são atividades finalísticas da instituição.

Atualmente, a UFVJM possui aproximadamente 120 laboratórios que subsidiam a continuidade e o desenvolvimento de projetos, pesquisas e aulas práticas. Tais solicitações se fundamentam pela necessidade da aquisição dos materiais que não são itens de estoque do almoxarifado.

A Faculdade de Medicina de Diamantina, Campus JK – (FAMED) – conta com os Laboratórios de Habilidades Clínicas e de Simulação que têm como objetivo recriar o ambiente médico clínico-hospitalar para que os alunos recebam treinamento a partir de simulações realísticas de situações de atendimento clínico-ambulatorial, emergenciais e cirúrgicos vivenciado pelo profissional da área médica.

Além disso, utiliza como cenários de prática as instituições de saúde e todas as Unidades Básicas de Saúde de Diamantina, através de convênios firmados com: Santa Casa de Caridade, Hospital Nossa Senhora da Saúde, Consórcio Intermunicipal de Saúde do Alto Jequitinhonha – CISAJE e Policlínica Regional “Dr. Lomelino Ramos Couto”.

Para garantir aos discentes do curso o ensino nas áreas médicas especializadas, a Famed conta ainda com um Ambulatório Escola. Um espaço onde são desenvolvidas atividades de ensino referentes ao módulo de Práticas Integradas de Ensino, Serviço e Comunidade (PIESC), e de disciplinas eletivas do curso de Medicina da FAMED/UFVJM, além de atividades práticas dos Programas de Residência Médica, em parceria com a Santa Casa de Caridade de Diamantina (SCCD), Hospital Nossa Senhora da Saúde (HNSS) e Prefeitura Municipal de Diamantina/MG.

São ofertados atendimentos médicos nas diversas especialidades: clínica médica, ginecologia, pediatria, geriatria, infectologia, reumatologia, ortopedia, infectologia, dermatologia, psiquiatria, neurologia clínica, cardiologia, nefrologia, endocrinologia, urologia e cirurgia ambulatorial. Através das residências médicas prestam-se atendimentos de uroginecologia, ginecologia pré e pós cirúrgico e neurologia pré e pós cirúrgico.

Esses atendimentos contemplam usuários do município de Diamantina e demais municípios da Macrorregião de Saúde do Jequitinhonha. Isso faz com que os números de atendimentos sejam expressivos e significantes para o Vale do Jequitinhonha.

Diante desse cenário de práticas acadêmicas, a Famed julga necessário adquirir materiais e insumos indispensáveis para a realização e continuidade das atividades exercidas pelo Ambulatório Escola, especialmente os materiais destinados aos atendimentos dos ambulatórios de ginecologia, cirurgia ambulatorial, ortopedia e dermatologia.

Tratando-se dos atendimentos ginecológicos, são listados espéculos de variados tamanhos, escovas endocervicais e espátulas de Ayres, pinças cirúrgicas tipo Cheron e porta lâminas para a realização de exames ginecológicos e coleta de material para citologia oncológica. Bem como, pinças Professor Medina para realizar

biópsia de colo uterino caso seja necessário. É importante também adquirir materiais para inserção e retirada de Dui como histerômetros de Collin e pinças pozzì. Vale destacar que os lençóis de papel descartáveis são de uso em todos os atendimentos das especialidades.

Em relação ao ambulatório de cirurgia ambulatorial, são necessários instrumentais para realizar os procedimentos cirúrgicos como afastadores cirúrgicos tipo Volkmann, pinças cirúrgicas tipos Allis e Adson, tesouras Mayo reta 15cm e aventais cirúrgicos descartáveis.

No que diz respeito aos atendimentos de ortopedia, são necessários adquirir ataduras crepom, 100% algodão de tamanhos variados, 10, 15 e 20 cm e esparadrapos cirúrgicos impermeáveis. Para a dermatologia é importante dispor de criocautério (gás para crioterapia) para cauterizar lesões da pele.

Assim, baseando-se em todos os atendimentos e atividades realizadas, bem como no número de usuários atendidos pelos acadêmicos do curso de Medicina de Diamantina, o abastecimento das unidades de prática, com materiais e insumos é a garantia de que os atendimentos ofertados não sejam descontinuados e de que não cause prejuízos aos usuários do Ambulatório Escola e aos discentes do curso de Medicina.

O Departamento de Enfermagem (DEPENF), vinculado à Faculdade de Ciências Biológicas e da Saúde (FCBS), tem em sua estrutura física cinco Laboratórios de ensino: Laboratório de Práticas I; Laboratório de Práticas II/Simulação; Laboratório e Cabine de Simulação; Laboratório de Saúde da Mulher, do Recém-Nascido, da Criança e do Adolescente; e Laboratório de Saúde Pública. Esses laboratórios são utilizados prioritariamente durante aulas práticas de disciplinas específicas da área de enfermagem, além de monitorias, atividades de pesquisa, extensão e eventos.

Os Laboratórios de Enfermagem são fundamentais para a formação do aprendizado do discente do Curso de Graduação em Enfermagem. Nesse ambiente, os docentes e discentes encontram espaço adequado e também os recursos didático-pedagógicos (materiais e equipamentos) para realização de atividades práticas de ensino, permitindo que o aluno desenvolva competências técnico-científicas, ético-políticas e socioeducativas, além de habilidades psicomotoras e cognitivas, preparando-o para o campo de prática durante os estágios do curso. Os laboratórios do Curso de Graduação em Enfermagem possuem materiais, equipamentos, modelos anatômicos, manequins e simuladores que possibilitam o treinamento de habilidades e também a simulação realística de ambientes hospitalares, ambulatoriais e de unidades básicas de saúde, proporcionando um ambiente adequado ao ensino prático.

Além das atividades práticas em Laboratórios, os acadêmicos de enfermagem são inseridos nos cenários de prática desde o início do curso. Durante as diversas disciplinas, eles realizam aulas práticas nas Unidades Básicas de Saúde (UBS) da Prefeitura Municipal de Diamantina, nos diversos setores das Unidades Hospitalares (Hospital Nossa Senhora da Saúde e Santa Casa de Caridade de Diamantina), além de ambulatórios e outros equipamentos sociais, como as instituições de longa permanência.

No quinto ano do Curso, os alunos realizam o Estágio Curricular Supervisionado, que é dividido em dois: Estágio Supervisionado em Atenção Primária à Saúde (40 horas semanais) e Estágio Supervisionado na Atenção Hospitalar (30 horas semanais). Os alunos são divididos em duas turmas que se alternam nos dois semestres. Esses estágios representam 20% da carga horária total do curso (810 horas), e as atividades realizadas compreendem todas as etapas do processo de trabalho em Enfermagem e são desenvolvidas em diversos níveis de atenção à saúde: primário, secundário e terciário. (Projeto Pedagógico do Curso de Enfermagem, Versão 2020).

O Estágio Supervisionado em Atenção Primária à Saúde é realizado em UBS com equipes da Estratégia de Saúde da Família no município de Diamantina e também em municípios da região. O Estágio Supervisionado na Área Hospitalar é realizado na Santa Casa de Caridade de Diamantina (SCCD), Hospital Nossa Senhora da Saúde (HNSS) e também em ambulatórios de Diamantina e região. Os estágios são realizados por meio de convênios firmados entre a UFVJM e a gestão municipal e/ou instituição de saúde. (Projeto Pedagógico do Curso de Enfermagem, Versão 2020).

Na Atenção Primária à Saúde, o discente realiza ações assistenciais, administrativas, e educativas, individuais e coletivas, para toda a população de uma determinada área de abrangência, incluindo recém-nascidos, crianças, adolescentes, adultos e idosos. Na área hospitalar, o aluno pode percorrer vários setores, tais como: unidades de internação para crianças, adultos e idosos; pronto atendimentos, centros cirúrgicos, Centro de Material e Esterilização (CME), Centro de Terapia Intensiva (CTI), dentre outros. Neste estágio, os alunos também realizam ações assistenciais, administrativas e educativas com profissionais de saúde e pacientes. (Projeto Pedagógico do Curso de Enfermagem, Versão 2020).

Nesse contexto de atividades acadêmicas (aulas práticas e estágios) em laboratórios e instituições de saúde da atenção primária, secundária e terciária no município de Diamantina e atenção primária de cidades da região, o Departamento de Enfermagem considera necessária a aquisição/compra de materiais de consumo hospitalares que são extremamente necessários e imprescindíveis para a realização dessas aulas práticas e estágios.

Para realização das aulas práticas em laboratórios e instituições de saúde e dos estágios curriculares são necessários vários materiais de consumo, dentre eles: Cateter periférico 19, 21, 23 e 25 e Cateter periférico 20, 22 e 24 para punção venosa; Água destilada 10 ml, Agulha hipodérmica 13 x 4,5, Agulha hipodérmica 20 x 5,5 e Agulha hipodérmica 25 x 8 para administração de medicamentos; Atadura crepom 20 cm e Fita hospitalar microporosa Tam 5 cm e 10 cm para realização de curativos em feridas agudas e crônicas; Equiposoro macrogotas e Extensor de equio soro para soroterapia; Equiposoro infusão sanguínea para administração de hemocomponentes; Cateter aspiração traqueal Nº 12 para aspiração traqueal; Equiposoro medidor PVC para medição de Pressão Venosa Central; Sonda Nasogástrica Tam. 6 e 12 para sondagem nasogástrica; Sonda Nasoentérica Tam. 12 para sondagem nasoentérica; Sonda trato urinário modelo Folley Tam. 12 para cateterismo vesical de demora. Ressalta-se que em todos os procedimentos são utilizadas máscaras cirúrgicas como equipamento de proteção individual, Máscara N95 em algumas situações específicas de contato com pacientes com doenças infecto-contagiosas, além do álcool em gel como forma de antissepsia das mãos e desinfecção de superfícies.

Desta forma, considerando todas as atividades práticas e estágios realizados pelos acadêmicos de enfermagem inseridos nas Unidades Básicas de Saúde, nos ambulatórios e unidades hospitalares, destaca-se a importância da aquisição dos materiais de consumo hospitalares listados acima, uma vez que são de extrema importância e essenciais para realização das práticas acadêmicas.

### 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Faculdade de Medicina Enfermagem Departamento de Ciências Básicas Medicina Veterinária/Unai Bacharelado em Ciência e Tecnologia/Janaúba Engenharia de Materiais /Janaúba Engenharia de alimentos/ICT TC Procampo Lec/2014	Philippe Luan Brito Vinicius Lopes Cantuária Pâmela Braga Alves Antônio Carlos da Silva Fabiana Ferreira Daniel Almeida Freitas Eduardo Gorzoni Fioratti James Newton Bizzeto Meira Andrade Ricardo Andres Ramirez Uscategui Cláudia Maria Silva Moraes Karla Taísa Pereira Colares Felipe Silva Torres Monalisa Pereira Dutra Andrade Giselle Pereira Cardoso Cristian Soalheiro de Freitas

### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os materiais referentes a esta contratação deverão ser entregues pelo fornecedor, de acordo com as especificações definidas em edital, sendo que o fornecedor deverá assumir a responsabilidade por todas as providências e obrigações estabelecidas na legislação específica sobre a qualidade e especificação dos materiais que serão entregues, bem como deverá fornecer materiais novos, de primeiro uso, fabricados de acordo com as normas técnicas em vigor, de boa qualidade e aceitação no mercado.

Para os critérios de sustentabilidade devem ser considerados os produtos fornecidos em embalagens de materiais reutilizável, reciclável ou biodegradável, sempre que possível.

### 5. Levantamento de Mercado

**Levantamento de mercado, que consiste na prospeção e análise das alternativas possíveis de soluções, podendo, entre outras opções:**

**a) ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração; e**

**b) ser realizada consulta, audiência pública ou diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.**

Os bens a serem adquiridos enquadram-se na classificação de bens comuns, nos termos da Lei nº 10.520, de 2002, do Decreto nº 3.555, de 2000, e do Decreto 10.024, de 2019, considerando que, notadamente, possuem padrões de desempenho e de qualidade que podem ser objetivamente definidos, com base em especificações usuais no mercado. Para este tipo de aquisição existe um grande número de fornecedores disponíveis no mercado.

As possibilidades para aquisição dos materiais de consumo são: pregão eletrônico em sua forma tradicional, pregão eletrônico por sistema de registro de preços, dispensa, inexigibilidade e adesão.

- Pregão eletrônico por sistema de registro de preços não se aplica, uma vez que os bens a serem adquiridos não se enquadram nas hipóteses previstas no Art. 3º e seus incisos, do decreto 7892/13.
- Dispensa foi descartada uma vez que os itens que se pretende adquirir não se aplica aos casos de dispensa de licitação previstos no art. 24 da Lei nº 8666/93.
- É inexigível a licitação quando há inviabilidade de competição, conforme art. 25 da Lei nº 8666/93, sendo assim essa opção foi desconsiderada, uma vez que os itens são comuns e facilmente encontrados no mercado, portanto a inviabilidade de competição não se aplica.
- Considerando a quantidade e variedade de itens que se pretende adquirir a adesão foi descartada, não teríamos tempo hábil e não seria econômico para administração.

A escolha adequada para realizar a contratação dos itens de consumo foi o Pregão Eletrônico em sua forma Tradicional.

## **6. Descrição da solução como um todo**

As aquisições da instituição em atendimento ao dispositivo legal, são realizadas visando garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.

Portanto, a aquisição de materiais de consumo para utilização nas atividades da instituição deverá ser realizada respeitando estes preceitos.

Devido às características da contratação e por se tratar de material de consumo, não há necessidade de manutenção e de assistência técnica .

## **7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas**

A estimativa das quantidades dos itens a serem adquiridos foi realizada pelos requisitantes, (que podem ser identificados no item 3 desse ETP) , de acordo com previsão no Plano Anual de Contratações - PAC. Os requisitantes consideraram o consumo de aquisições anteriores e a previsão de consumo no ano vigente, a partir de informações adquiridas pelos responsáveis dos laboratórios, identificando as pesquisas que estão em andamento e aulas práticas que necessitam dos materiais.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

Como método para estimar os valores para a referida contratação, os requisitantes realizaram pesquisa de preços, demonstrando o valor estimado da contratação, bem como as memórias de cálculo e a metodologia (média) utilizada para obtenção dos preços de referência. As pesquisas de preços foram realizadas obedecendo as disposições da IN SLTI/MPOG nº 05/2014 e alterações, que dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme transcrito abaixo:

Art. 2º A pesquisa de preços será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros:

- Painel de Preços disponível no endereço eletrônico <http://paineldeprecos.planejamento.gov.br>;
- contratações similares de outros entes públicos, em execução ou concluídos nos 180 (cento e oitenta) dias anteriores à data da pesquisa de preços;
- pesquisa publicada em mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenha a data e hora de acesso; ou
- pesquisa com os fornecedores, desde que as datas das pesquisas não se diferenciem em mais de 180 (cento e oitenta) dias.

§1º Os parâmetros previstos nos incisos deste artigo poderão ser utilizados de forma combinada ou não, devendo ser priorizados os previstos nos incisos I e II e demonstrado no processo administrativo a metodologia utilizada para obtenção do preço de referência.

§2º Serão utilizados, como metodologia para obtenção do preço de referência para a contratação, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou mais dos parâmetros adotados neste artigo, desconsiderados os valores inexequíveis e os excessivamente elevados.

O mapa de preços contendo os preços unitários dos itens e a estimativa do valor da contratação encontra-se anexo a este ETP.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

No processo licitatório, a adjudicação se dará por itens, nos termos do art. 23, § 1º, da Lei 8.666/1993 e da Súmula/TCU 247, a saber:

Art. 23: [...]

§ 1º. As obras, serviços e compras efetuadas pela Administração serão divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem técnica e economicamente viáveis, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala. [...]

Súmula nº 247 TCU - É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade.

A aquisição será através do Pregão Eletrônico Tradicional, com observância ao disposto na Lei 10.520/02, Decretos 10.024/19, 3.555/00, Decreto 3.784/01, demais legislações pertinentes.

Com base no § 5º do art. 7º da Lei 8.666/93 que determina: "É vedada a realização de licitação cujo objeto inclua bens e serviços sem similaridade ou de marcas, características e especificações exclusivas, salvo nos casos em que for tecnicamente justificável, ou ainda quando o fornecimento de tais materiais e serviços for feito sob o regime de administração contratada, previsto e discriminado no ato convocatório".

Dessa forma, será realizada licitação para aquisição dos materiais hospitalares e odontológicos para atender as necessidades da UFVJM dividida pelo tipo de material, em conformidade com o § 5º do art. 7º da Lei 8.666/93. No entanto, a adjudicação se dará por itens, não havendo ofensa à Súmula 247 do TCU.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se aplica a essa contratação, os itens não possuem interdependência.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O Plano de Desenvolvimento Institucional PDI (2017-2021) no item 9 e subitem 9.2 prevê:

9. Promover ações de valorização e melhoria do trabalho docente nos cursos de graduação;

9.2 Engendrar esforços para a diversificação e melhoria de recursos tecnológicos e infraestrutura para a atuação pedagógica docente;

PDI disponível em: [http://media.ufvjm.edu.br/content/uploads/sites/105/2017/07/PDI\\_2017\\_2021-2.pdf](http://media.ufvjm.edu.br/content/uploads/sites/105/2017/07/PDI_2017_2021-2.pdf)

Observando as diretrizes da IN nº 1, de 10 de Janeiro de 2019, que dispõe sobre o Plano Anual de Contratações de bens, serviços, obras e soluções de tecnologia da informação e comunicações no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional e sobre o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações, os itens e quantidades que se pretende adquirir foram previstos no PAC/2020, de acordo com o disposto no seu art. 5º, alínea I a IX.

O Plano Anual de Contratações atualizado está disponível para consulta no Portal da UFVJM em: [http://www.ufvjm.edu.br/licitacoes/home/cat\\_view/1291-/1675-.html](http://www.ufvjm.edu.br/licitacoes/home/cat_view/1291-/1675-.html)

Os números correspondentes aos itens previstos no PAC constarão no Termo de referência.

## 12. Resultados Pretendidos

A manutenção das pesquisas e suporte a aulas práticas e o consequente desenvolvimento dos acadêmicos nessas atividades são o principal benefício direto que a aquisição desses materiais proporcionará à comunidade acadêmica, uma vez que somente este tipo de aula oportuniza aos estudantes o contato com as metodologias experimentais, permitindo a aplicação do conhecimento teórico. Ademais, a vivência prática dos conhecimentos adquiridos proporciona aos estudantes maiores chances de inserção no mercado de trabalho. Um dos objetivos de uma instituição de ensino superior é o de oferecer aos cursos ofertados condições de possibilitar aos estudantes a construção de uma sólida base de conhecimentos e o desenvolvimento de competências cognitivas necessárias ao enfrentamento dos novos desafios do mundo atual, formando profissionais capazes de contribuir no desenvolvimento municipal, regional e nacional.

Como benefícios indiretos é possível mencionar, dentre outros, impactos positivos que esta aquisição será capaz de produzir, como o incentivo implícito dado aos estudantes, já que terão condições estruturais para exercitar o raciocínio, testar experimentos, solucionar problemas e desenvolverem suas atividades. Além de oferecer aos docentes e técnicos um ambiente favorável de trabalho para que as futuras pesquisas e as que estão em andamento gerem resultados e possam ser avaliados com precisão.

### **13. Providências a serem Adotadas**

Devido às características da contratação e com base no caput do Art. 62 da Lei 8.666/93 o instrumento a ser utilizado para formalização desta aquisição será a nota de empenho de despesa, por não resultar em obrigações futuras, inclusive assistência técnica.

O recebimento provisório e conferência de todo o material será realizado pela equipe da Diretoria de Materiais e Patrimônio da UFVJM, posteriormente o requisitante atesta o recebimento definitivo.

Os bens deverão ser entregues com, no mínimo 80% do prazo de validade estabelecido na embalagem.

Não se aplica capacitação dos servidores e adequação do ambiente não é necessária uma vez que o almoxarifado da UFVJM está adaptado para o recebimento e armazenamento dos itens em questão.

### **14. Possíveis Impactos Ambientais**

Não haverá impactos ambientais para os itens de consumo que se pretende adquirir. Os resíduos dos materiais hospitalares serão acondicionados em recipiente e local adequados e posteriormente recolhidos pela empresa contratada pela UFVJM que faz o descarte correto destes resíduos sob a gestão da Assessoria de Meio Ambiente. Geralmente as coletas ocorrem quinzenalmente, e/ou programada, de acordo com a demanda.

### **15. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### **15.1. Justificativa da Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação.

## Lista de Anexos

Atenção: alguns arquivos digitais enumerados abaixo podem ter sido anexados mesmo sem poderem ser impressos.

- Anexo I - MAPA DE PREÇOS.xlsx (580.96 KB)